

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 86-э

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области
на проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв
Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа
Королёв»

г. Королёв Московской области

30 ноября 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 29 ноября 2017 г. № 124-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв», утвержденную постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1770-ПА» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2018 годы.

Сроки проведения экспертизы: 29 - 30 ноября 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии

или неприятия изменений программы.

Проект постановления подготовлен Комитетом образования. Муниципальная программа на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1770-ПА, изменения и дополнения внесены соответствующими постановлениями от 1 февраля 2017 г. № 70-ПА, от 28 июня 2017 г. № 546-ПА, от 23 августа 2017 г. № 844-ПА, от 25 октября 2017 г. № 1176-ПА.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 4 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Дошкольное образование»;
2. подпрограмма 2 «Общее образование»;
3. подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»;
4. подпрограмма 4 «Обеспечивающая подпрограмма».

Проектом изменений программы предусматривается внесение изменений в подпрограммы 1 «Дошкольное образование», 2 «Общее образование» и 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей».

Вносимые изменения обусловлены изменением объемов финансирования мероприятий муниципальной программы из средств городского, бюджета и бюджета Московской области в 2017 - 2018 годах, а также устранением замечаний Контрольно-счётной палаты, отраженных в Заключении Контрольно-счётной палаты от 30 октября 2017 г. № 75-э.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличится на 3 500,0 тыс. рублей, с 23 058 557,42 тыс. рублей до 23 062 057,42 тыс. рублей, или на 0,02 %, в связи с увеличением объема финансирования в 2017 году:

- из городского бюджета на 2 000,0 тыс. рублей, или на 0,03 %;
- из бюджета Московской области на 1 500,0 тыс. рублей, или на 0,01 %.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		тыс. рублей					
		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Программа в предшествующей редакции	Всего, в том числе средства:	5 127 488,49	4 906 671,00	4 383 285,36	4 931 421,57	3 709 691,00	23 058 557,42
	ГБ	1 166 962,02	1 176 865,04	1 244 579,78	1 390 252,55	1 262 266,50	6 240 925,89
	ОБ	2 633 335,97	2 531 386,46	2 836 286,08	3 538 749,52	2 445 635,00	13 985 393,03
	внебюджетных источников	1 327 190,50	1 198 419,50	302 419,50	2 419,50	1 789,50	2 832 238,50
Проект	Всего, в том числе средства:	5 130 988,49	4 906 671,00	4 383 285,36	4 931 421,57	3 709 691,00	23 062 057,42
	ГБ	1 168 962,02	1 176 865,04	1 244 579,78	1 390 252,55	1 262 266,50	6 242 925,89
	ОБ	2 634 835,97	2 531 386,46	2 836 286,08	3 538 749,52	2 445 635,00	13 986 893,03
	внебюджетных источников	1 327 190,50	1 198 419,50	302 419,50	2 419,50	1 789,50	2 832 238,50

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Отклонения	Всего, в том числе средства:	3 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 500,00
	ГБ	2 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 000,00
	ОБ	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 500,00
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Согласно пояснительной записке к проекту постановления и таблицы изменений вносятся следующие изменения в муниципальную программу.

1. Подпрограмма 1 «Дошкольное образование».

Общий объем финансирования подпрограммы увеличится на 1 500,0 тыс. рублей, с 7 407 354,85 тыс. рублей до 7 408 854,85 тыс. рублей, или на 0,02 %, в связи с увеличением объема финансирования из городского бюджета на 1 500,0 тыс. рублей, или на 0,1 % в 2017 году.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

1.1. Задача 1 «Обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», основное мероприятие 1 «Создание и развитие объектов дошкольного образования (включая реконструкцию со строительством пристроек), проведение капитального ремонта объектов дошкольного образования»:

1.1.1. приведено в соответствие с государственной программой Московской области «Образование Подмосковья» на 2017 - 2025 годы» наименование мероприятия, сведения об изменениях представлены в таблице:

Действующая редакция	Проект
<i>Мероприятие 1.5.</i> Проведение капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях Московской области	<i>Мероприятие 1.5.</i> Проведение обследования технического состояния здания для капитального ремонта в муниципальных дошкольных образовательных организациях Московской области

1.2. Задача 2 «Обеспечение реализации федерального государственного стандарта дошкольного образования, обновление состава и компетенций педагогических кадров системы дошкольного образования, повышение качества работы», основное мероприятие 1 «Финансовое обеспечение реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования»:

1.2.1. увеличивается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.1. «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)» на 1 500,0 тыс. рублей в 2017 году из средств городского бюджета.

В Перечне мероприятий подпрограммы «Дошкольное образование» муниципальной программы на 2017 - 2021 годы «Образование городского

округа Королёв» (Приложение № 1 к подпрограмме) допущены следующие неточности:

- по строке 2.1. «Итого» в столбцах 6 «Всего (тыс. руб.) и 7 «Объем финансирования мероприятия по годам (тыс. руб.) – 2017» вместо «7 387 945,85» и «1 509 996,85» следует указать «7 387 895,85» и «1 509 986,85».

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 1 «Дошкольное образование» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		тыс. рублей					
		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в предшествующей редакции	Всего, в том числе средства:	1 529 405,85	1 457 253,70	1 473 565,10	1 473 565,10	1 473 565,10	7 407 354,85
	ГБ	417 025,05	427 723,70	444 035,10	444 035,10	444 035,10	2 176 854,05
	ОБ	1 112 370,80	1 029 520,00	1 029 520,00	1 029 520,00	1 029 520,00	5 230 450,80
	внебюджетных источников	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00	50,00
Проект	Всего, в том числе средства:	1 530 905,85	1 457 253,70	1 473 565,10	1 473 565,10	1 473 565,10	7 408 854,85
	ГБ	418 525,05	427 723,70	444 035,10	444 035,10	444 035,10	2 178 354,05
	ОБ	1 112 370,80	1 029 520,00	1 029 520,00	1 029 520,00	1 029 520,00	5 230 450,80
	внебюджетных источников	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00	50,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 500,00
	ГБ	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 500,00
	ОБ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2. Подпрограмма 2 «Общее образование».

Общий объем финансирования подпрограммы уменьшится на 75,0 тыс. рублей, с 13 076 007,2 тыс. рублей до 13 075 932,2 тыс. рублей, или на 0,001 %, в связи с уменьшением объема финансирования из городского бюджета на 75,0 тыс. рублей, или на 0,005 % в 2017 году.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

2.1. Задача 1 «Обеспечение доступности к качественному общему образованию», основное мероприятие 1 «Финансовое обеспечение деятельности общеобразовательных организаций»:

2.1.1. уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.3. «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги в общеобразовательных организациях, а также расходы на обеспечение выполнения функций казенными учреждениями» на 75,0 тыс. рублей в 2017 году из средств городского бюджета.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 2 «Общее образование» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в предшествующей редакции	Всего, в том числе средства:	2 965 127,43	2 979 520,50	2 434 988,06	2 939 915,87	1 756 455,30	13 076 007,16
	ГБ	249 477,26	281 654,04	328 221,98	458 686,35	340 340,30	1 658 379,93
	ОБ	1 391 650,17	1 501 866,46	1 806 766,08	2 481 229,52	1 416 115,00	8 597 627,23
	внебюджетных источников	1 324 000,00	1 196 000,00	300 000,00	0,00	0,00	2 820 000,00
Проект	Всего, в том числе средства:	2 965 052,43	2 979 520,50	2 434 988,06	2 939 915,87	1 756 455,30	13 075 932,16
	ГБ	249 402,26	281 654,04	328 221,98	458 686,35	340 340,30	1 658 304,93
	ОБ	1 391 650,17	1 501 866,46	1 806 766,08	2 481 229,52	1 416 115,00	8 597 627,23
	внебюджетных источников	1 324 000,00	1 196 000,00	300 000,00	0,00	0,00	2 820 000,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-75,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-75,00
	ГБ	-75,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-75,00
	ОБ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

3. Подпрограмма 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей».

Общий объем финансирования подпрограммы увеличится на 2 075,0 тыс. рублей, с 2 065 915,31 тыс. рублей до 2 067 990,31 тыс. рублей, или на 0,1 %, в связи с увеличением финансирования в 2017 году:

- из городского бюджета на 575,0 тыс. рублей, или на 0,03 %;
- из бюджета Московской области на 1 500,0 тыс. рублей, или на 1,0 %.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

3.1. Задача 2 «Увеличение охвата детей услугами дополнительного образования», основное мероприятие 1 «Реализация комплекса мер, направленного на увеличение охвата детей услугами дополнительного образования», мероприятие 1.1. «Реализация комплекса мер, направленных на выявление и поддержку талантливых детей и молодежи»:

3.1.1. увеличивается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.1.1. «Организация и проведение мероприятий Комитета образования» на 500,0 тыс. рублей, в 2017 году из городского бюджета;

3.1.2. увеличивается объем финансирования на выполнение нового мероприятия 1.1.11. «Укрепление материально-технической базы общеобразовательных организаций, команды которых заняли 1-5 места на соревнованиях «Веселые старты» среди команд общеобразовательных организаций Московской области на призы Губернатора Московской области» на 1 575,0 тыс. рублей в 2017 году, в том числе:

- из городского бюджета на 75,0 тыс. рублей;
- из бюджета Московской области на 1 500,0 тыс. рублей.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 3 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в предшествующей редакции	Всего, в том числе средства:	534 244,21	370 137,40	373 207,90	413 297,90	375 027,90	2 065 915,31
	ГБ	404 053,71	369 232,90	372 303,40	384 393,40	374 753,40	1 904 736,81
	ОБ	129 315,00	0,00	0,00	28 000,00	0,00	157 315,00
	внебюджетных источников	875,50	904,50	904,50	904,50	274,50	3 863,50
Проект	Всего, в том числе средства:	536 319,21	370 137,40	373 207,90	413 297,90	375 027,90	2 067 990,31
	ГБ	404 628,71	369 232,90	372 303,40	384 393,40	374 753,40	1 905 311,81
	ОБ	130 815,00	0,00	0,00	28 000,00	0,00	158 815,00
	внебюджетных источников	875,50	904,50	904,50	904,50	274,50	3 863,50
Отклонения	Всего, в том числе средства:	2 075,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 075,00
	ГБ	575,00	0,00	0,00	0,00	0,00	575,00
	ОБ	1 500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 500,00
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

В нарушение пункта 27 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, постановлением Администрации от 29 ноября 2017 г. № 1361-ПА указанный проект утвержден в отсутствие обязательного заключения Контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы. Следует отметить, что по состоянию на 30 ноября 2017 года постановление от 29 ноября 2017 г. № 1361-ПА не размещено на сайте Администрации городского округа Королёв Московской области в разделе «Муниципальные программы».

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2017 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств, соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 25 октября 2017 г. № 405/87 объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы в 2017 году.

В нарушение требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, в Перечнях мероприятий всех подпрограмм не указаны значения в столбце 5 «Объемы финансирования мероприятий в текущем финансовом году» (в году, предшествующем году начала реализации муниципальной программы, в 2016 году). Аналогичное нарушение отмечалось при проведении экспертизы изменений в муниципальную программу и обращалось внимание должностных лиц при составлении Заключений Контрольно-счётной палаты от 17 февраля 2017 г. № 14, от 14 июня 2017 г. № 35-э, от 4 сентября 2017 года № 55-э

и от 30 октября 2017 г. № 75-э, однако соответствующие замечания не учтены, что отрицательно характеризует степень подготовки изменяющей редакции муниципальной программы и в дальнейшем может негативно отразиться на показателях отчетности, представляемой в ходе реализации программных мероприятий.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Комитету образования Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. В Перечне мероприятий подпрограммы «Дошкольное образование» муниципальной программы на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв» (Приложение № 1 к подпрограмме) объемы финансирования мероприятий необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

2. Проект изменений в муниципальную программу необходимо направлять на экспертизу в Контрольно-счётную палату в порядке, установленном Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области.

3. Постановление Администрации городского округа Королёв Московской области 29 ноября 2017 г. № 1361-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Образование городского округа Королёв», утвержденную постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1770-ПА» необходимо разместить на сайте Администрации городского округа Королёв Московской области в разделе «Муниципальные программы».

4. В соответствии с требованиями Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области в Перечнях мероприятий всех подпрограмм необходимо указать значения в столбце 5 «Объемы финансирования мероприятий в текущем финансовом году».

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.М.Цыганкова